

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН
УРИКОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» 10 2020 г.

№ 613

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и основных направлений налоговой политики Уриковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением о бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Уриковского муниципального образования от 28.02.2017 № 94-429/дсп, руководствуясь Уставом Уриковского муниципального образования, администрация Уриковского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Уриковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 1).
2. Утвердить Основные направления налоговой политики Уриковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам и бюджетному планированию – О.Г. Макарову.

Глава Уриковского
муниципального образования



А.Е.Побережный

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ УРИКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной политики Уриковского муниципального образования (далее - УМО) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 165, 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, Положения о бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании. При подготовке основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", проекта основных направлений бюджетной политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проекта основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Уриковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Уриковского муниципального образования, обеспечивающих прозрачность и открытость бюджетного планирования.

**2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
В 2019 ГОДУ И В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2020 ГОДА**

Основной целью реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2019 году – первом полугодие 2020 года было содействие достижению национальных целей страны посредством реализации соответствующих государственных программ на муниципальном уровне и обеспечения сбалансированности местного бюджета.

Основными налогами, формирующими доходную часть консолидированного бюджета муниципального образования являются земельный налог. В 2019 году доходы от поступления налоговых и неналоговых налогов составили 34 процента от всего объема доходов местного бюджета муниципального образования. Всего в 2019 году в бюджет муниципального образования поступило 49136,69 тыс. рублей налоговых платежей. Особое внимание уделяется работе с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности в бюджет муниципального образования.

Сбалансированная политика муниципального образования в 2019 году обеспечила исполнение местного бюджета за 2019 год по доходам в объеме 149872,75 тыс. рублей при плане 150440,23 тыс. рублей, или 99,6 процентов годового плана.

Расходование бюджетных средств осуществляется по принципу результативности и

эффективности. Это означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий исходят из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Общая сумма исполнения бюджета поселения в 2019 году составила 152370,27 тыс. рублей.

В муниципальном образовании реализуется 7 муниципальных программы, общий объём финансирования которых в 2019 году составил 110199,15 тыс. рублей или 72 процента от объема расходов.

В последние несколько лет все изменения в бюджетной сфере были связаны с процессом оптимизации бюджетных расходов. Одним из механизмов повышения эффективности использования средств местного бюджета является осуществление закупок товаров (работ, услуг) посредством проведения конкурентных способов определения поставщиков. Экономия бюджетных средств при осуществлении закупок конкурентными способами составила 4429 тыс. рублей.

Развитие основных составляющих бюджетной политики неразрывно связано с финансовым контролем, основными целями которого является целевое и рациональное (эффективное) распределение и использование средств бюджета, в том числе за счет достижения высокого уровня бюджетной (финансовой) дисциплины.

Одна из целей данного проекта состоит в привлечении максимального числа жителей муниципального образования к определению направления расходов бюджета. Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ

Бюджетная политика УМО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет обеспечивать преемственность курса текущего финансового года и будет ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета УМО. Как и прежде, устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Бюджетный прогноз УМО формируется на предстоящий трехлетний период с принятыми расходными обязательствами, а также необходимостью исполнения новых расходных обязательств в связи с изменением в части перераспределения полномочий между муниципальным районом и сельскими поселениями. При этом принятые в утвержденном Бюджетном прогнозе на долгосрочный период решения по поэтапному снижению дефицита бюджета должны быть реализованы.

Дополнительные расходы на уплату налога на имущество для муниципальных учреждений потребуют выявления резервов и перераспределения расходов бюджета УМО с учетом изменения структуры бюджетных расходов, при этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части. В целях снижения объема расходов, необходимых для уплаты налога на имущество организаций, необходимо продолжить работу по оптимизации состава имущественных объектов муниципальных учреждений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач. Наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, являются муниципальные программы. Однако изменение отдельных направлений реализуемых муниципальных

программ УМО потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по приоритизации бюджетных расходов и повышению эффективности их использования.

Исполнительному органу муниципального образования УМО необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления муниципальных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов УМО, которые должны стать структурными элементами муниципальных программ, но с четкими целями и задачами. Реализация приоритетных проектов УМО будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях муниципального образования.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по финансовому обеспечению расходных обязательств УМО, финансируемых из областного бюджета.

Принятые решения об участии в государственных программах Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования бюджетных средств. Основными мероприятиями реализации данных направлений бюджетной политики УМО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1) Проведение структурных реформ в социальной сфере:

1.1) реализация утвержденных планов мероприятий ("дорожных карт"), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с учетом новых подходов по расчету целевых показателей;

1.2) оптимизация сети муниципальных учреждений;

2) Обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;

3) Оптимизация оказываемых муниципальных услуг:

3.1) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

3.2) повышение эффективности качества оказания муниципальных услуг;

4) Оптимизация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

4.1) совершенствование системы планирования обеспечения муниципальных нужд, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом;

4.2) централизация закупок в целях эффективного использования бюджетных средств;

4.3) усиление контроля над закупками, совершаемыми за счет бюджетных средств, в том числе введение порядка проверки обоснованности закупок и ограничения приобретения товаров "повышенной комфортности";

5) Реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов власти УМО, недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий;

6) Рассмотрение предложений органов власти УМО по увеличению действующих

расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств;

7) Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности УМО, отказ от имущества, не используемого при выполнении поставленных целей и задач.

Начальник финансово-
экономического отдела



М.А. Андреева

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ УРИКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления налоговой политики Уриковского муниципального образования (далее - УМО) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены на основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в УМО. При их разработке учитывались положения основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Налоговая политика УМО на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов направлена на развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части бюджета УМО за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращения задолженности по платежам в бюджет УМО, обеспечение сбалансированности и бюджетной устойчивости бюджета УМО.

Основные направления налоговой политики УМО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета УМО на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговая политика УМО в трехлетней перспективе будет учитывать изменения законодательства на федеральном уровне.

Уриковское МО в 2021 - 2023 годы будет продолжать реализацию целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1) создание условий для развития среднего и малого предпринимательства, оказание информационной, консультационной поддержки предпринимателям за счет средств бюджета УМО; проведение мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку из бюджета УМО; осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет УМО в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

2) проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

3) оптимизация установления налоговых льгот по местным налогам

4) координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет УМО;

5) проведение мероприятий по снижению неформальной занятости населения;

6) осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации "теневой" заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы

межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России № 12 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутскому району, филиала № 1 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской области;

7) эффективное формирование прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет УМО, повышения ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;

8) реализация мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет УМО, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет УМО;

9) своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главным администратором доходов бюджета УМО;

10) взаимодействие с основными налогоплательщиками УМО в целях предотвращения снижения (отсутствия) платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и обеспечения достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

11) взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; выявление причин неплатежей в бюджет и выработка предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

12) приведение в соответствие с действующим законодательством муниципального правового акта, устанавливающего порядок осуществления органом местного самоуправления УМО бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

13) проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью УМО путем обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием и росту доходов от использования муниципального имущества.

Начальник финансово-экономического отдела



М.А. Андреева